



**COMUNE DI ALCAMO**  
Libero Consorzio Comunale di Trapani

**SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE**  
Bilancio – Programmazione – Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

**VERBALE N° 21 DEL 02/12/2016**

**ORDINE DEL GIORNO:**

- 1) Ore 11,00 audizione del Responsabile del 4° Servizio Settore Urbanistica Geom. Pietro Girgenti per avere delucidazioni in merito alla pratica del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza N. 825/2013 del TAR Sicilia a favore di “Autostar s.r.l.” di Pipitone Giuseppe, in quanto responsabile del procedimento suddetto;**
- 2) Ore 11,00 audizione del Segretario Generale Dott. Vito Antonio Bonanno in merito al nuovo iter messo in atto sui debiti fuori bilancio.**

|                     |                           | Presente | Assente | Entrata      | Uscita       | Entrata | Uscita |
|---------------------|---------------------------|----------|---------|--------------|--------------|---------|--------|
| <b>Presidente</b>   | <b>Lombardo Vito</b>      | SI       |         | <b>11,00</b> | <b>13,00</b> |         |        |
| <b>V/Presidente</b> | <b>Allegro Anna Maria</b> | SI       |         | <b>11,00</b> | <b>13,00</b> |         |        |
| <b>Componente</b>   | <b>Scibilia Noemi</b>     | SI       |         | <b>11,00</b> | <b>13,00</b> |         |        |
| <b>Componente</b>   | <b>Messana Saverio</b>    | SI       |         | <b>11,00</b> | <b>13,00</b> |         |        |
| <b>Componente</b>   | <b>Ferrara Annalisa</b>   | SI       | SI      |              |              |         |        |
| <b>Componente</b>   | <b>Ruisi Mauro</b>        | SI       |         | <b>11,50</b> | <b>13,00</b> |         |        |

L'anno Duemilasedici (2016), il giorno 02 del mese di Dicembre, alle ore 11,00, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi e Messana Saverio.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Il Presidente Lombardo consegna ai Componenti la Commissione copia della nota del Segretario Generale avente ad oggetto: “Proposte operative in merito ai risvolti applicativi dell’art. 55-bis del regolamento di Contabilità comunale: riscontro nota prot. 24275/2016.

Alle ore 11,15 fa ingresso il Responsabile del 4° Servizio Settore Urbanistica Geom. Pietro Girgenti.

Il Presidente Lombardo dopo avere dato il benvenuto al Geom. Girgenti dà lettura del primo punto all'O.d.G.: **“Ore 11,00 audizione del Responsabile del 4° Servizio Settore Urbanistica Geom. Pietro Girgenti per avere delucidazioni in merito alla pratica del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza N. 825/2013 del TAR Sicilia a favore di “Autostar s.r.l.” di Pipitone Giuseppe, in quanto responsabile del procedimento suddetto”**.

Il Geom. Girgenti fa una breve narrazione degli eventi che hanno determinato il suindicato debito fuori bilancio che ha origine nel 2011 dall'accertamento dell'abusivismo, effettuato a seguito di un esposto anonimo dagli Agenti della Polizia Municipale congiuntamente ai Tecnici Comunali, che ha rilevato che l'esposizione delle auto, in C/da S. Gaetano, della concessionaria “Autostar s.r.l.” di cui legale rappresentante era il Sig. Pipitone Giuseppe ricadeva in zona di rispetto fascia cimiteriale e pertanto veniva fatta comunicazione all'Ufficio competente che si occupa di abusivismo per procedere in merito. La controparte, prosegue il Geom. Girgenti fa ricorso al TAR, senza che il Comune di Alcamo si sia costituito in giudizio, vincendo la causa in quanto il Tecnico di parte all'epoca dei fatti dimostrò al TAR con propria relazione che l'area oggetto dell'esposizione delle auto ricadeva non in fascia di rispetto cimiteriale ma prima del limite di detta area. L'allora Dirigente del Settore Pianificazione e Sviluppo del Territorio Ing. Giambattista Impellizzeri, nell'anno 2011 emetteva ordinanza di sgombero della zona interessata che viene sospesa, così come prevede la normativa, in attesa dell'esito del ricorso al TAR. L'Avvocatura Comunale con nota scritta chiede all'Ufficio di competenza se si ritiene opportuno che il Comune si costituisca o meno in giudizio. L'Ufficio ritiene che il Comune non debba costituirsi in giudizio e il TAR accoglie il ricorso presentato dal Sig. Pipitone Giuseppe, annullando il provvedimento di sgombero e condannando il Comune di Alcamo.

Alle ore 11,30 fanno ingresso il Segretario Generale Dott. Vito Antonio Bonanno e il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Baldo Mancuso.

Il Segretario Generale, evidenzia che nella suddetta causa, a cui non è seguita la costituzione in giudizio da parte del Comune di Alcamo, è stato dimostrato che non c'era nessun vincolo di rispetto fascia cimiteriale in quanto il ricorrente non aveva costruito niente. Nel Giugno del 2015, prosegue il Segretario, a seguito disposizione del Commissario Straordinario, il Settore Urbanistica e Pianificazione del Territorio viene smembrato in quattro servizi e non era ben chiaro a chi faceva capo lo specifico servizio, facendo presente che nel Settembre del 2015 in tale servizio vi subentra anche l'Architetto Faraci Stelio. Il Segretario Generale fa presente che il comune non avendo fatto ricorso al TAR la sentenza del Tribunale Amministrativo non è stata notificata all'Ente ma depositata e successivamente viene notificato l'atto di precetto al Comune, che rimane inerte, a cui segue il pignoramento con il Giudice che ordina al tesoriere comunale il pagamento in conto sospeso nei confronti della ditta ricorrente.

A gennaio c.a., prosegue il Segretario Comunale, l'Ufficio Finanze regolarizza il pagamento con determina del Dirigente del Settore Servizi Finanziari Dott. Luppino, emettendo il mandato di pagamento a copertura del sospeso di cassa imputandolo nel bilancio 2015.

Il Segretario Comunale fa presente che in base all'art. 14 comma 2 del Decreto Legge del 31 dicembre 1996, n. 669 solo le amministrazioni dello stato possono effettuare pagamenti in conto sospeso, pertanto quanto previsto al comma 7 dell'art. 55 bis del vigente Regolamento comunale di contabilità è illegittimo in quanto un regolamento non può essere in contrasto con la legge.

In ogni caso, prosegue il Segretario Generale, il debito fuori bilancio deve essere riconosciuto per forza dal consiglio comunale, in quanto rientra tra le sue competenze e fa presente che in sede di consiglio comunale è possibile esprimere ogni tipo di valutazione.

Alle ore 11,50 entra il Consigliere Ruisi al quale il Presidente sintetizza quanto dibattuto durante la sua assenza.

Il Segretario Generale relaziona sullo schema procedurale di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza, così come concordato con riunione operativa del 04/11/2016 al fine di rispettare, tramite misure correttive e un migliore coordinamento tra i Dirigenti e l'Avvocatura Comunale, il termine di legge di 120 giorni per il pagamento di tali debiti onde evitare maggiori oneri e in attesa di una revisione complessiva del vigente regolamento comunale di contabilità.

Il Segretario Comunale afferma che l'art. 55 bis del Regolamento di Contabilità ha polverizzato e mescolato le responsabilità procedurali e puntualizza che la responsabilità istruttoria è del Dirigente cui il debito fuori bilancio fa riferimento il quale deve istruire, acquisire il parere di competenza e inviarlo al Consiglio Comunale, poi il Segretario Generale entro il termine di 10 giorni formula eventuali osservazioni sulla conformità del contenuto a quanto previsto dalla legge.

Il Consigliere Ruisi afferma che facendo funzionare questa procedura si possono evitare gli atti di precetto.

Il Consigliere Messina plaude l'esautiva esposizione del Segretario Generale e sottolinea l'importanza che la Commissione sia messa a conoscenza del procedimento relativo al debito fuori bilancio già dalla sua fase iniziale.

Alle ore 12,30 lasciano la seduta il Segretario Generale e il Presidente del Consiglio Comunale.

Dopo un'ampio dibattito alle ore 13,00 il Presidente Lombardo dichiara sciolta la seduta.

**IL PRESIDENTE**  
LOMBARDO VITO

**IL SEGRETARIO**  
LIPARI GIUSEPPE